

Dobre prawo czy „e-gov-prawo informatyzacji”?

Dariusz Adamski, Michał Bernaczyk

Centrum Badań Prawnych i Ekonomicznych Aspektów
Komunikacji Elektronicznej Wydziału Prawa Administracji i
Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego
www.cbke.prawo.uni.wroc.pl



I. Jakość prawa

Ustawodawcę oraz „rozporządzeniodawcę” cechuje wielka wiara w moc sprawczą normy prawnej

Efekt? Jeden z wielu przykładów: niedługo miną cztery lata od wejścia w życie od wejście w życie ustawy z 18.09.2001 o podpisie elektronicznym – ilu jest dziś użytkowników bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu?

Lista rozczarowań może być jeszcze dłuższa: procedura administracyjna (art. 39(1) i art. 63 KPA), pobór, zapłata i zwrot opłaty skarbowej, dostęp do informacji publicznej poprzez BIP, szereg ustaw prawa administracyjnego materialnego wyłączającego zastosowanie środków komunikacji elektronicznej...

Przepisów wciąż przybywa! W 1998 roku wydano 98 ustaw (liczba stron Dziennika Ustaw: 7492). W 2004 roku było już ich 242 (liczba stron Dziennika Ustaw: 21034), zob. K.H. Goetz, R. Zubek, *Stanowienie prawa w Polsce. Reguły legislacyjne*, Program Ernst&Young, Warszawa 2005, s. 7.

Wiele z tych przepisów z pewnością dotyczy (pośrednio lub bezpośrednio) takich obszarów które kojarzymy z tzw. „społeczeństwem informacyjnym” lub „informatyzacją”.

Jak powstrzymać ułomną legislację dot. informatyzacji Polski?

II. Doceńmy to co już mamy

- „E-kontroler” (zob. art. 26 ustawy o informatyzacji) czy kontroler NIK?
- Ponadsektorowe projekty informatyczne (zob. art. 3 pkt 7 ustawy o informatyzacji czy międzyresortowe zespoły i komitety określone w ustawie 8 sierpnia 1998 roku o Radzie Ministrów?)
- Pisemne zgłoszenie do Krajowej Ewidencji Systemów Teleinformatycznych i Rejestrów Publicznych czy zebranie danych z prawidłowo zorganizowanego BIP?
- Tworzenie nowych stron BIP czy wykorzystanie już istniejących stron WWW administracji publicznej?

III. Problem jawności procesu prawotwórczego

- Konsekwentnie łamie się przepisy dotyczące dostępu do informacji o projektach aktów prawnych dot. informatyzacji państwa
- „Udostępnieniu podlega informacja publiczna, w szczególności o (...) **projektowaniu aktów normatywnych**, (...) organach i osobach sprawujących w nich [podmiotach władzy publicznej – M.B.] funkcje i ich kompetencjach (zob. art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. b) oraz pkt 2 lit. d) ustawy z 6.09.2001 o dostępie do informacji publicznej)
- Adresaci norm nie mają szans na ich ocenę, konsultacje lub wniesienie własnych propozycji. Rada Informatyzacji ze swej istoty nie jest w stanie uchwycić wszystkich problemów.
- **Informacja o projektowanej regulacji to konstytucyjne prawo obywatelskie, a nie przywilej!**

Dostęp do informacji o projektowanej regulacji w praktyce

- Ustawa z 17 lutego 2005 roku o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne jest wykonywana przez **co najmniej 13** rozporządzeń!
- W przepisach nowelizujących (rozdział 5 ustawy) na obszarze przepisów odrębnych pojawia się **16** delegacji do wydania rozporządzeń
- Pośród tych przepisów akty wykonawcze o znaczeniu fundamentalnym dla polskiej informatyzacji (np. doręczenia drogą elektroniczną, ogłaszanie aktów normatywnych)
- **Co wiemy o projektach tych rozporządzeń ?**

Przykład: 1 lipca 2006 wchodzi obowiązek ogłaszania aktów normatywnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej!

Art. 42a ustawy z 20.07.2000 o ogłaszania aktów normatywnych i niektórych innych aktów

prawnych: „Wydawanie dzienników urzędowych i skorowidzów do roczników tych dzienników w formie elektronicznej, a także udostępnianie dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego ustanowionych przez powiat i zbiorów przepisów gminnych oraz ogłoszonych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych przez środki komunikacji elektronicznej oraz informatyczne nośniki danych następuje od dnia 1 lipca 2006 r.”

Artykuł 15a ust. 5 o ogłaszaniu aktów normatywnych (...): Minister właściwy do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia, wymagania techniczne dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, doręczanych do ogłoszenia, uwzględniając konieczność zachowania jednolitości dostarczanych dokumentów elektronicznych oraz możliwości ich przetwarzania na potrzeby wydawania dziennika urzędowego.

Aktualności

MSWIA » Aktualności » Dokument

Ministerstwo

Sprawy obywatelskie

Zadania

Dialog społeczny

Prawo

Zamówienia publiczne

Media o nas

Linki

Archiwum

Kontakt

Aktualności

20 kwietnia 2006

Posiedzenie Rady Informatyzacji

20 kwietnia b.r. odbyło się posiedzenie Rady Informatyzacji pod przewodnictwem nowego Przewodniczącego Rady Informatyzacji pana Zbigniewa Olejniczaka. W posiedzeniu wzię udział Grzegorz Bliźniuk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Głównym punktem obrad była dyskusja na temat projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Planu Informatyzacji Państwa. Rada przyjęła opinię do projektu Planu. Opinia Rady Informatyzacji na temat projektu Planu zostanie załączona do protokołu z posiedzenia Rady.

Ponadto Rada przyjęła „Sprawozdanie z działalności Rady Informatyzacji w 2005 r.” oraz zaopiniowała projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków technicznych dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne, elektronicznych dzienników urzędowych oraz warunków ich publikowania i udostępniania.

[Opinia Rady Informatyzacji w sprawie projektu Planu Informatyzacji Państwa](#)

 strona podmiotowa MSWIA

 wersja strony WAI (tekstowa)

 mówiąca strona WWW

 zarejestruj się - newsletter

 wersja strony na Pocket PC

 polec stronę

 drukuj stronę

STRONY: 1 | 2 |



<http://www.bip.gov.pl>

BIULETYN INFORMACJI PUBLICZNEJ

bip.mswia.gov.pl



[strona główna](#)

[wybierz temat](#)

[szukaj](#)

[strona www podmiotu](#)

[← Powrót](#)

Wybrany dokument:

Projekty aktów prawnych przygotowanych w 2006 roku

Autor: ---

Data utworzenia: 2006-01-09 13:06:00

Osoba publikująca: Sebastian Górkiewicz

Projekty aktów prawnych przygotowanych w 2006 roku:

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia maja 2006 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji(w wersji skierowanej do uzgodnień międzyresortowych)

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów z dnia maja 2006 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Samorządu Terytorialnego(w brzmieniu skierowanym pod obrady Komitetu Rady Ministrów)

Projekt ustawy z dnia 2006 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw(w brzmieniu skierowanym pod obrady Komitetu Rady Ministrów)

Projekt ustawy z dnia 2006 r. o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych(w wersji skierowanej do uzgodnień międzyresortowych)

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2006 r. w sprawie służby funkcjonariuszy Straży Granicznej w kontyngencie Straży Granicznej(w brzmieniu skierowanym pod obrady Komitetu Rady Ministrów)

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2006 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie należności pieniężnych otrzymywanych przez policjantów delegowanych do pełnienia służby poza granicami państwa w kontyngencie policyjnym(w brzmieniu skierowanym pod obrady Komitetu Rady Ministrów)

Art. 1. Ustawa określa zasady jawności działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, zasady wykonywania zawodowej działalności lobbingowej, formy kontroli zawodowej działalności lobbingowej oraz zasady prowadzenia rejestru podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową.

Art. 2. 1. W rozumieniu ustawy działalnością lobbingową jest każde działanie prowadzone metodami prawnie dozwolonymi zmierzające do wywarcia wpływu na organy władzy publicznej w procesie stanowienia prawa.

2. W rozumieniu ustawy zawodową działalnością lobbingową jest zarobkowa działalność lobbingowa prowadzona na rzecz osób trzecich w celu uwzględnienia w procesie stanowienia prawa interesów tych osób.

3. Zawodowa działalność lobbingowa może być wykonywana przez przedsiębiorcę albo przez osobę fizyczną niebędącą przedsiębiorcą na podstawie umowy cywilnoprawnej.

Rozdział 2

Zasady jawności działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa

Art. 3. 1. Rada Ministrów przygotowuje, co najmniej raz na 6 miesięcy, program prac legislacyjnych Rady Ministrów dotyczący projektów ustaw.

nej, na której udostępnieniu podlegać będą dokumenty, o których mowa w art. 5 i 6.

3. W programie, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się również fakt rezygnacji z prac nad danym projektem ustawy, podając przyczyny tej rezygnacji.

4. Program, o którym mowa w ust. 1, podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

5. Program, o którym mowa w ust. 1, Rada Ministrów przedstawia niezwłocznie Sejmowi.

Art. 4. Rada Ministrów, Prezes Rady Ministrów i ministrowie przygotowują swoje programy prac legislacyjnych dotyczące projektów rozporządzeń. Przepisy art. 3 ust. 2—4 stosuje się odpowiednio.

Art. 5. Projekty ustaw i rozporządzeń podlegają udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektów do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Art. 6. Z chwilą udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej programów prac legislacyjnych, o których mowa w art. 3 i 4, albo w przypadku, gdy projekt nie był zawarty w programie prac legislacyjnych, z chwilą udostępnienia projektu w Biuletynie Informacji Publicznej, udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej podlegają również wszelkie dokumenty dotyczące prac nad projektem.



Ta wiadomość ma wysoki priorytet.

Od: Michał Bernaczyk - Katedra Prawa Konstytucyjnego WPAiE U,Wr.

Data: 19 maja 2006 15:10

Do: wp@mswia.gov.pl

Temat: Wniosek o udostępnienie informacji w sprawie projektu rozporządzenia MSWiA

Dołącz: Pilna uwaga w sprawie projektu aktu wykonawczego (elektr...eml (54,4 KB) Pilna uwaga w sprawie projektu aktu wykonawczego (elektr...eml (56,3 KB)

Wielce Szanowny
Pan Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
Ludwik Dorn

Szanowny Panie Ministrze!

Na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. b), pkt 2 lit. d), pkt 3 lit. c)-e) ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej zwracam się z uprzejmą prośbą o udzielenie następujących informacji publicznych:

1. Proszę o przekazanie mi pocztą elektroniczną projektu rozporządzenia MSWiA w sprawie warunków technicznych dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne, elektronicznych dzienników urzędowych oraz warunków ich publikowania i udostępniania wraz z projektowanymi załącznikami do tego rozporządzenia. Pomimo ustawowego obowiązku wspomniany akt nie został opublikowany na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej MSWiA, pomimo że informowano o nim na stronie serwisu własnego MSWiA (akt był opinowany przez Radę Informatyzacji 20 kwietnia 2006 r.)
2. Proszę o poinformowanie mnie, kiedy na stronie podmiotowej BIP zostanie opublikowany projekt rozporządzenia, o którym mowa w pkt. 1 ?
3. Proszę o poinformowanie mnie, którzy z pracowników MSWiA (imię, nazwisko, stanowisko służbowe, służbowy dane kontaktowe) pracują nad tekstem rozporządzenia wymienionym w punkcie 1?
4. Proszę o poinformowanie mnie w sprawie losu moich uwag dot. projektu rozporządzenia i potencjalnych problemów interpretacyjnych wraz z propozycjami zmian przekazanych listem elektronicznym z 8 maja 2006 roku Dyrektorowi Departamentu Informatyzacji Panu Markowi Słowikowskiemu oraz Pani Naczelnik Wydziału Administracyjnego Beacie Radzikowskiej (kopie tych listów załączam do niniejszej korespondencji):
 - a) czy przekazano je osobom odpowiedzialnym za prace nad rozporządzeniem?
 - b) czy zostały uwzględnione lub zostaną uwzględnione?
 - c) czy projektowanym miejscem publikacji dzienników urzędowych będą strony podmiotowe Biuletynu Informacji Publicznej organów wydających dzienniki urzędowe?

Uprzejmie proszę o odpowiedź pocztą elektroniczną. W wypadku, gdyby ta forma odpowiedzi napotykała trudności, proszę o udzielenie odpowiedzi tradycyjną drogą korespondencyjną na adres podany poniżej lub w każdy inny sposób dogodny dla Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z wyrazami głębokiego szacunku
Michał Bernaczyk

e-gov-prawo informatyzacji

Kto je tworzy?

Prawnicy?

Urzędnicy?

Informatycy?

Politycy?

Testy akceptacyjne

udokumentowane wartości danych wejściowych wprowadzanych do systemu teleinformatycznego i powiązanych z nimi wartości oczekiwanych danych wyjściowych, opisujące zestawy poprawnych odpowiedzi systemu teleinformatycznego na podawane dane wejściowe, pozwalające na sprawdzenie poprawności wdrożenia oprogramowania interfejsowego

Podania w procedurze administracyjnej

**Podanie wniesione w formie dokumentu
elektronicznego powinno być opatrzone
bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym za pomocą ważnego
kwalifikowanego certyfikatu**

- **centralne repozytorium wzorów
podań i wniosków**
- **BIP**
- **Rada Informatyzacji**
- **kontrola projektów
informatycznych**
- **Plan Informatyzacji**
- itd.**

Dla kogo e-gov prawo?

**Dla architektów Społeczeństwa
Informacyjnego**

Wyzwania e-gov prawa Społeczeństwa Informacyjnego

- w pełni z informatyzowane społeczeństwo,
czas na władze!**
- mało pieniędzy publicznych trafia do
branży IT!**
- czas zwrócić za infrastrukturę
„bezpiecznego” podpisu!**

**Mądrość – zdolność ustalania
rzeczywistych problemów i
ich właściwego rozwiązywania**

Problemy RP v. kolejna

Marnotrawstwo:

- **niskie kwalifikacje,**
- **słaba organizacja,**
 - **złe chęci**

Informatyczne środki zaradcze

**Informatyka jako instrument poprawy
zarządzania i zwiększenia wydajności
systemu publicznego**

**Informatyka jako instrument
demokratyzacji i zwiększenia uczciwości
systemu publicznego**

**Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 7
kwietnia 2004 r. sprawie protokołu
postępowania o udzielenie zamówienia
publicznego**

**§ 5. 1. Zamawiający umożliwia w swojej siedzibie
sporządzanie kserokopii lub odpisów protokołu
wraz z załącznikami.**

**2. Zamawiający przesyła na wniosek wykonawcy
kopię protokołu.**

Zamiast wniosków:

**Przed ustawą nasza
administracja stała na skraju
przepaści, ale w
Społeczeństwie
Informacyjnym zrobiliśmy
wielki krok naprzód ...**

...mamy e-gov prawo.

A może by tak raczej...

...dobre prawo?

Dziękujemy za uwagę

Pytania, uwagi...

e-mail:

dadamski@prawo.uni.wroc.pl

m.bernaczyk@prawo.uni.wroc.pl

