

Czy budżety Jednostek Samorządu Terytorialnego są w stanie udźwignąć unijne inwestycje w latach 2014-2020

Gdańsk, lipiec 2015

Samorząd to przełamanie monopoli państwa autorytarnego:

- *jednolitej władzy politycznej*
- *jednego budżetu państwa*
- *monopolu własności państwowej*
- *monopolu urzędników państwowych*

Prof. Jerzy Regulski



Art. 167 Konstytucja RP

1. Jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań.

2. Dochodami jednostek samorządu terytorialnego są ich dochody własne oraz subwencje ogólne i dotacje celowe z budżetu państwa.

3. Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego są określone w ustawie.

4. Zmiany w zakresie zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego następują wraz z odpowiednimi zmianami w podziale dochodów publicznych.

Zbiornicze dane dotyczące wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego w 2014 r.

Wyszczególnienie	Wykonanie 2013	Plan 2014	Wykonanie 2014	Wskaźnik(4:3)	Dynamika (4:2)
	tys. zł			%%	
1	2	3	4	5	6
Dochody	183 458 281	198 809 233	194 337 188	97,8	105,9
Wydatki	183 838 643	211 512 006	196 754 150	93,0	107,0
Wynik	-380 363	-12 702 773	-2 416 962	-	-

- Pierwsza perspektywa finansowa za Polską.
- Uczymy się razem odpowiedzialności za decyzje finansowe w kolejnej perspektywie.



Absorpcja funduszy

- W krajach intensywnie wykorzystujących środki unijne - jak Polska - istnieje ryzyko negatywnego wpływu dostosowań fiskalnych na wykorzystanie środków, poprzez ograniczenie wydatków na współfinansowanie.
- Odpowiedzialne wykorzystywanie środków unijnych dotyczy planowania budżetu zarówno na poziomie państwa, jak i województwa, powiatu i gminy.



Absorpcja funduszy - ułatwienia

W celu zwiększenia absorpcji środków UE wprowadzono szereg rozwiązań o charakterze systemowym, w tym m.in. w ustawie o finansach publicznych, które umożliwiają samorządom pozyskiwanie środków zwrotnych na realizację wielu ważnych przedsięwzięć.



Wyłączenia ze wskaźników zadłużenia jst:

- raty kredytów i pożyczek zaciągniętych na realizację projektów finansowanych z udziałem środków UE (w części unijnej)
- współfinansowanie, jeżeli projekt jest finansowany w co najmniej 60% ze środków UE (w części krajowej)

Instrumenty możliwe do wykorzystania przez jst przy realizacji projektów unijnych:

- realizacja inwestycji w formule partnerstwa publiczno-prywatnego poprzez projekty hybrydowe łączące środki z bezzwrotnej pomocy z UE z formułą PPP,
- obligacje przychodowe jako alternatywne źródło finansowania inwestycji JST.



Fundusz Inwestycji Samorządowych:

- długoterminowe wsparcie finansowania infrastrukturalnych inwestycji potrzebnych w województwach powiatach i gminach,
- ułatwienie samorządom pozyskania środków na współfinansowanie w ramach nowej perspektywy finansowej 2014-2020.



Fundusz Inwestycji Samorządowych

Fundusz Inwestycji Samorządowych będzie finansował inwestycje, m.in. w sektorach:

- wodociągowo-kanalizacyjnym, ciepłowniczym,
- gospodarki odpadami,
- infrastruktury miejskiej,
- transportu miejskiego.



Fundusz Inwestycji Samorządowych

Partnerami inwestycyjnymi Funduszu będą:

- samorządy,
- spółki komunalne,
- podmioty prywatne (w ramach projektów partnerstwa publiczno-prywatnego),

BGK i spółka PIR zainwestują w FIS łączną kwotę 600 mln PLN.



BANK
GOSPODARSTWA
KRAJOWEGO



Jak sprostać wyzwaniom?

Innowacyjne zarządzanie jst:

- Nowe rozwiązania w dostarczaniu usług publicznych
- Wyznaczanie celów i monitorowanie wyników w wydatkowaniu środków publicznych



**„Złota zasada” konstrukcji i wykonywania
budżetu jst – brak deficytu w części bieżącej
budżetu**



Dziękuję za uwagę :-)

Izabela Leszczyna
Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów

Pełnomocnik rządu ds. informacji
i edukacji finansowej