

Model infrastruktury informacyjnej państwa obywatelskiego

Józef Oleński

Uniwersytet Warszawski i Narodowy Bank Polski

jolenski@wne.uw.edu.pl; jozef.olenki@mail.nbp.pl

Zakopane, 16-18 listopada 2005

Konferencja „Miasta w internecie”

Modernizacja administracji

kluczowym czynnikiem reformy państwa

Infrastruktura

1. Systemy, procesy i zasoby, które **warunkują funkcjonowanie** społeczeństwa, gospodarki i państwa
2. Warunkiem realizacji przez państwo jego niezbywalnych zadań jest **pełna kontrola nad infrastrukturą**
3. **Brak kontroli** nad określonym segmentem infrastruktury uniemożliwia spełnianie przez państwo jego funkcji

Państwo obywatelskie

- Jedność praw i obowiązków
- Symetria praw i obowiązków
- Bezpieczeństwo informacyjne obywateli – obowiązkiem państwa
- Symetria informacyjna państwa, obywateli, jednostek organizacyjnych
- Zasób informacyjny urzędu – dobrem wspólnym państwa
- Informacja potrzebna obywatelom – dobrem publicznym należnym

Infrastruktura informacyjna państwa

- Normy informacyjne
- Systemy informacyjne
- Zasoby informacyjne
- Normy i systemy teleinformatyczne

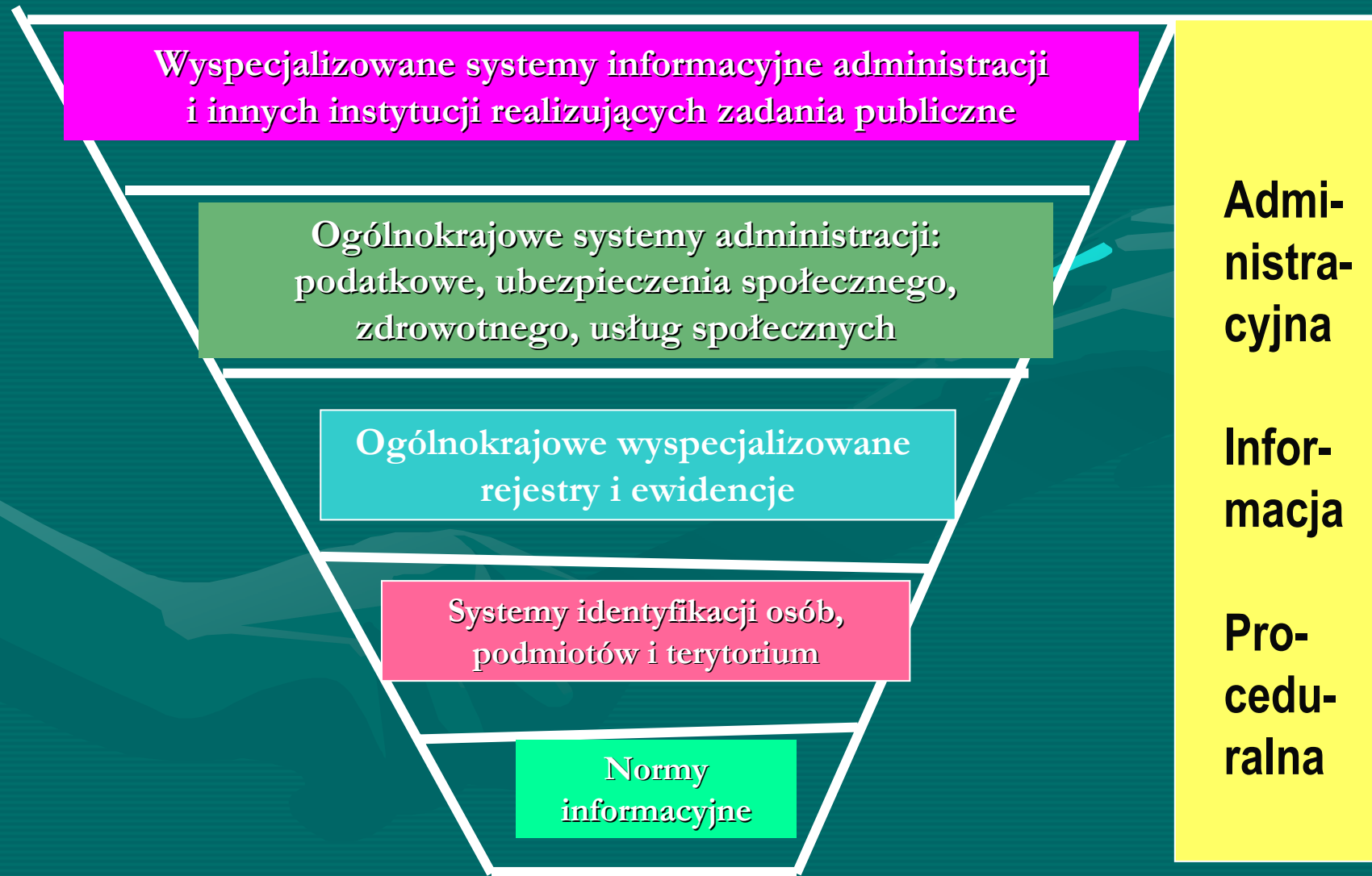
**warunkujące funkcjonowanie
społeczeństwa, gospodarki i państwa**

- Państwo ma obowiązek tworzenia i rozwoju
dobrej infrastruktury informacyjnej

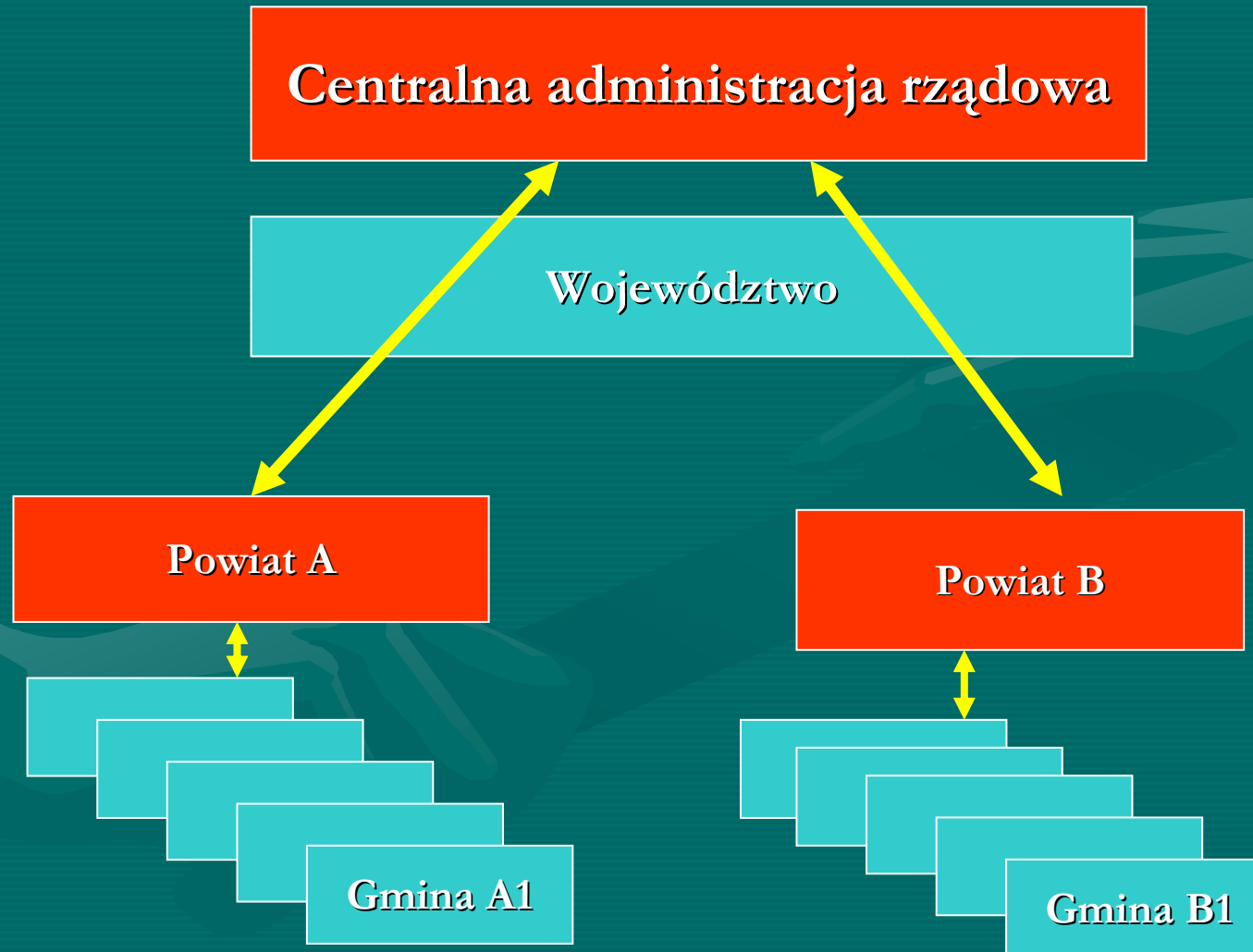
Atrybuty infrastruktury informacyjnej państwa

- **Integralność** informacyjna, funkcjonalna, organizacyjna, technologiczna systemów
- **Minimum redundancji** informacji i funkcji
- **Pełna relewancja** informacji względem funkcji
- **Kompleksowość**
- **Dostosowanie do kompetencji i struktur aparatu państwa**
- **Adaptatywność** do zmian funkcjonalnych i strukturalnych
- **Bezpieczeństwo i niezawodność**
- **Rozwiązania na miarę realnych warunków** ekonomicznych i społecznych kraju
- **Efektywność ekonomiczna i społeczna**
- **Integralność informacyjna**
- **Interoperacyjność systemów**

Model infrastruktury informacyjnej państwa



Miejsce infrastruktury informacyjnej w organach administracji publicznej



Funkcje administracji w infrastrukturze informacyjnej państwa

- **Gmina**
 - pierwotne ujmowanie danych dla procedur administracyjnych realizowanych przez samorząd terytorialny
 - eksploatacja systemów użytkowych samorządu gminnego
- **Powiat**
 - rejestry i ewidencje ogólnokrajowych systemów informacyjnych państwa
 - eksploatacja ogólnokrajowych systemów użytkowych administracji na szczeblu terenowym
 - terenowe oddziały administracji rządowej
- **Województwo** – administracja rządowa i samorządowa
- **Szczebel centralny** –
 - centralne bazy danych rejestrów referencyjnych
 - centralna metainformacja i parainformacja
 - normy informacyjne i informatyczne dla sektora publicznego

Instrumenty koordynacji infrastruktury informacyjnej państwa

- Normy informacyjne
- Bazowe referencyjne systemy identyfikacji
- Publiczne bazy metainformacji i parainformacji administracyjnej
- Integralność rejestrów, ewidencji, katastrów
- Zasób archiwalny

Publiczny portal standardów informacyjnych administracji

- Normy zarządzania informacją
- Standardy generatywne
- Standardy metainformacyjne
- Standardy parainformacyjne
- Standardowe dane elementarne (*nucleons*)
- Standardowe dokumenty
- Standardowe komunikaty (XML)

Publiczny portal parainformacyjny administracji publicznej

- Skierowująca informacja prawna
- Informacja organizacyjna
- Informacja proceduralna

Referencyjne powszechne systemy identyfikacji

- Powszechny system identyfikacji osób fizycznych (PESEL)
- System identyfikacji jednostek organizacyjnych gospodarki narodowej
- System identyfikacji terytorialnej

Wspólne normy informacyjne, metainformacyjne i parainformacyjne sektora publicznego

- **Akceptacja normalizacyjnej roli systemów referencyjnych**
 - Osób (PESEL)
 - Jednostek organizacyjnych (?)
 - Jednostek terytorialnych (?)
 - Klasyfikacji i nomenklatur (statystyka publiczna)
- **Wspólne normy zarządzania informacją w portalach jednostek sektora publicznego**
 - Kontrola jakości informacji, metainformacji i parainformacji
 - Przechowywanie
 - Udostępnianie
 - Ochrona
- **Normy teleinformatyczne zapewniające interoperacyjność**
- **Referencyjny charakter portali organów centralnych władzy i administracji rządowej**

Wnioski (1)

- Podstawą sprawnego e-państwa są dobre normy informacyjne, metainformacyjne i parainformacyjne
- Normy metainformacyjne i parainformacyjne - publiczna baza informacji normalizacyjnej
- „Referencyjne systemy” realizujące funkcje koordynacyjne
- Centralne bazy informacji, meta i para publicznej (prawo, procedury, informacja organizacyjna, klasyfikacje, nomenklatury, kody)
- Prototypowe rozwiązania (*best practices*) rekomendowane do adaptacji
- Audyt istniejących rozwiązań i ich re-engineering z punktu widzenia
 - przestrzegania norm informacyjnych
 - korzystania z zasobu informacyjnego sektora publicznego

Wnioski (2)

- Typowe systemy dostępne dla jednostek sektora publicznego na zasadach niekomercyjnych
- Atestacja ofert komercyjnych z punktu widzenia norm
 - Platformą komunikacji państwa z obywatelem są portale naczelných organów władzy i administracji w e-państwie
 - Portale te służą harmonizacji procedur administracyjnych
 - Portale te powinny dostarczać minimum informacji proceduralnej administracji, podmiotom i obywatelom jako informacji publicznej zgodnie
- Niezbędna redukcja luk kompetencyjnych informatyków i urzędników w zakresie norm i metod projektowania infrastrukturalnych systemów informatycznych państwa

Dziękuję za uwagę

The background is a solid teal color. In the lower half, there is a faint, semi-transparent silhouette of two hands shaking, rendered in a slightly lighter shade of teal. The text "Dziękuję za uwagę" is written in a white, elegant cursive font, centered horizontally and positioned in the upper half of the image.