

*Problemy przygotowania regionalnych
projektów sieciowych dostrzeżone w
trakcie przygotowania studium
wykonalności sieci szerokopasmowej
Polski Wschodniej*

XIV Konferencja „Miasta w Internecie”

Zakopane, 24.06.2010

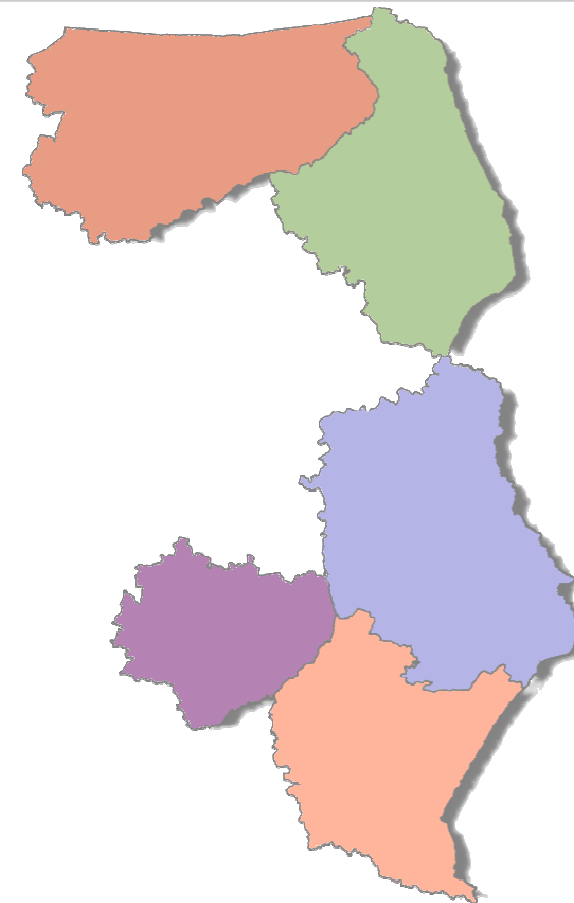
dr Krzysztof Heller

InfoStrategia

Krótkie przypomnienie

Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej

Projekt realizowany w ramach Programu
Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej



**ROZWÓJ
POLSKI WCHODNIEJ**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**MINISTERSTWO
ROZWOJU
REGIONALNEGO**

**Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego**



InfoStrategia

DGA

**NIZIELSKI & BORYS
CONSULTING**
Spółka z o.o.

ITTi
e-technologie i biznes

EFICOM
EUROPEAN and FINANCIAL CONSULTING

Otoczenie Projektu *SSPW*

Wnioski z analizy społeczno-gospodarczej

- Województwa Polski Wschodniej są regionami ubogimi i znacząco cywilizacyjnie zapóźnionymi w skali całej UE:
 - Migracja - odpływ młodych, wykształconych ludzi;
 - Zła struktura rynku pracy - wysoki poziom bezrobocia długotrwałego;
 - Przeciętna aktywność gospodarcza w regionach;
 - Przeciętny (wolno rosnący) udział w krajowym PKB

- Wg. UE: interwencja w takim regionie winna nie tyle likwidować bieżące problemy ale stwarzać szanse rozwojowe na przyszłość!

SSPW – Założenia projektu

- Polska Wschodnia – województwa: lubelskie, podkarpackie, podlaskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie
- Cel projektu - zapewnienie do 2013 roku dostępu do usług szerokopasmowych dla:
 - 90% gospodarstw domowych
 - praktycznie 100% instytucji publicznych i przedsiębiorców.
- Realizacja projektu:
 - Budowa na zagrożonych wykluczeniem cyfrowym terenach infrastruktury teleinformatycznej uzupełniającej istniejącą, należącą do różnych operatorów, zasoby i tworzącej regionalne sieci szkieletowe (budowa w pierwszej kolejności elementów pasywnych, takich jak: kanalizacja teletechniczna, przewody, światłowody, maszty, studnie czy lokalizacje węzłów telekomunikacyjnych).

Bez podjęcia interwencji publicznej znaczna część mieszkańców Polski Wschodniej nie będzie miała możliwości przystępnego dostępu do nowoczesnej infrastruktury szerokopasmowej.

Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej

- Właściciel sieci:
 - wybudowana infrastruktura będzie własnością województw Polski Wschodniej.
- Zarządzanie siecią – zasady:
 - zarządzaniem siecią zajmuje się Operator Infrastruktury,
 - świadczy usługi i udostępnia infrastrukturę na przejrzystych i na równych dla wszystkich zasadach,
 - **Operator Infrastruktury nie będzie dostarczał usług klientom końcowym.**
- Sieć będzie otwarta dla wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych dostarczających usługi szerokopasmowe odbiorcom końcowym

Analiza zasadności i sposobu interwencji

- Czy są **zaspokojone** potrzeby?
- Czy jest szansa że te potrzeby zaspokoi rynek?
- Jak rynkowi pomóc?
- **Możliwe sposoby** interwencji:
 - pobudzenie popytu
 - pobudzenie podaży
 - wsparcie inwestycji operatorskich
- Przygotowanie interwencji wymaga zbadania stanu rynku i konsultacji z działającymi na nim podmiotami

Produkty projektu SSPW

Nazwa wskaźnika Produktu	Jednostka miary	Rok bazowy 2010	Rok 2011	Rok 2012	Rok 2013	Rok docelowy 2014
Wskaźniki dla całego projektu						
liczba zrealizowanych projektów z zakresu społeczeństwa informacyjnego	szt.	0	0	0	0	1
długość zainstalowanej sieci Internetu szerokopasmowego	km	0	0	7 522	10 129	10 599
liczba zainstalowanych węzłów	szt.	0	0	747	761	1 057

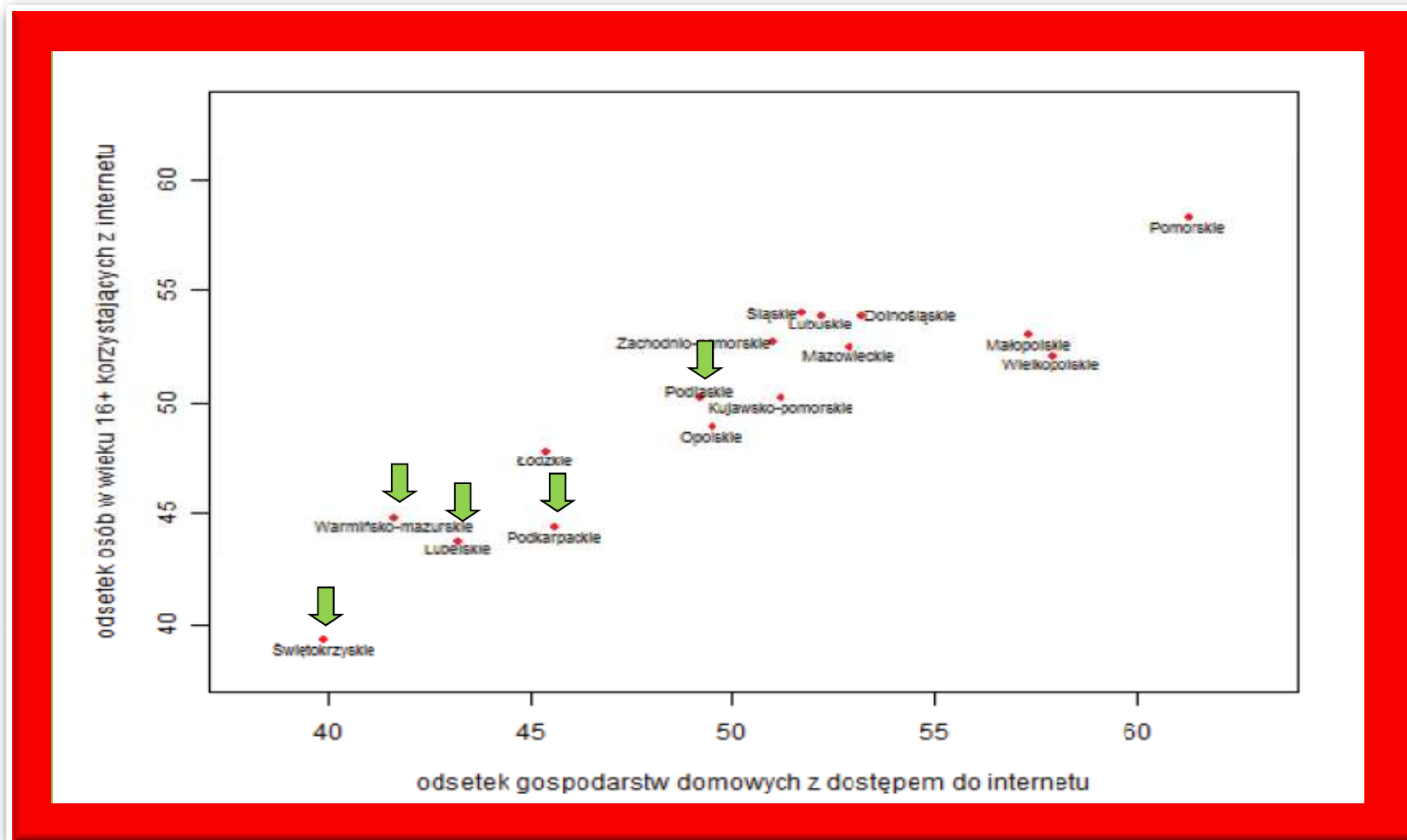
^[1] Łączna długość sieci w warstwie szkieletowej i dystrybucyjnej, uwzględniająca optymalizację z punktu widzenia współbieżności przebiegów obu warstw sieci, tj. długość sieci na odcinkach współbieżnych liczy się jednokrotnie. Ze względu na przyjęte zaokrąglenia długości sieci na poziomach wojewódzkich, całkowita długość rzeczywista może odbiegać od podanej wartości o błąd wynikający z sumy błędów zaokrąglenia.

^[2] J.w.

Observacje i refleksje

Dostęp i korzystanie z Internetu

wg. „Diagnozy Społecznej 2009”



Wyznaczenie obszarów interwencji

- Dane inwentaryzacyjne
 - niezwykle ważne – podstawa uzasadnienia
 - źródła? (operatorzy, samorzady, regulator)
 - chęć udostępniania przez operatorów
- Inwentaryzacja infrastruktury czy usług?
 - co lepiej oddaje stan rynku (zasadność interwencji)
 - brak gotowych danych w ujęciu regionalnym
- Dane o graczach rynkowych –
przyporządkowanie lokalne jest trudne
- Zmiany (obowiązki) wynikające z megaustawy

Określenie sposobu interwencji

- Wspomaganie rynku a nie jego zastępowanie
- Podstawowe modele własności infrastruktury
 - publiczna
 - mieszana
 - prywatna
- Rozbieżność celów społecznych i biznesowych
 - władza publiczna działa w interesie ogólnym
 - firmy komercyjne działają w interesie własnym
- Trudność wyboru optymalnego rozwiązania – nie ma jednej ogólnie słusznej recepty
- Wytyczne KE z 30.9.2009 nie są algorytmem ale wytycznymi
- Polskie podejście inne niż np. we Francji

Współpraca z rynkiem

- Postawa operatorów
 - niewielka wiedza o zasadach i planach działania
 - ochrona interesu własnego
- Różne podejście operatorów:
 - lokalnych
 - krajowych
 - komórkowych
 - sieci telewizji kablowych
- Konieczność konsultacji i uzgodnień – późno do tego dochodzi

Problemy organizacyjne

- Decyzyjność
 - problem podjęcia decyzji i trwania przy niej – bez chęci „ulepszania” co kilka miesięcy
 - właściwy szczebel decyzyjny zaangażowany od początku projektu
- Wkład własny
 - problemy finansowe samorządów
 - sposób organizacji przedsięwzięcia (spółka, jednostka, ...)
- Zmiany przepisów
 - w roku 2009 3 istotne ustawy i wytyczne Komisji Europejskiej
 - w roku 2010 2 ustawy oraz szereg rozporządzeń

Diabeł tkwi w szczegółach

- Ogrom pracy przy przejściu od ogólnej koncepcji do uszczegółowienia wymagań
- Uwarunkowania prawne, podatkowe, budowlane, ekonomiczne – na ogół nie ma świadomości że to „aż tyle tego”
- Kwalifikowalność kosztów – zwłaszcza kwestia IRU, pozyskania infrastruktury obcej
- Pomoc publiczna i notyfikacja – nikt na razie nie przeszedł tej ścieżki do końca,

Ogólne wrażenia

- Stosunkowo najłatwiejsza jest część techniczna
- Trudne obszary to:
 - Prawne - pomoc publiczna, partnerstwo publiczno-privatne
 - Ekonomiczne – pogodzenie zasięgu interwencji z koniecznością utrzymania sieci
 - Organizacyjne - sprawna organizacja przedsięwzięcia, w tym postępowań

Najważniejsze – róbmy swoje
Dum spiro, spero