

**PROJEKT ZAŁOŻEŃ DO PROJEKTU
USTAWY
MIĘDZYRESORTOWY
OPERATOR SYSTEMU
TELEINFORMATYCZNEGO**

Zbigniew Olejniczak
CPI MSWiA

Aktualny stan techniczny, organizacyjny i prawny

W okresie 2009-2011 stan w zakresie sieci teleinformatycznych, w administracji publicznej będzie ulegać znaczącym zmianom w wyniku:

- budowy przez MSWiA sieci OST112, dedykowanej dla obsługi systemu powiadamiania ratunkowego i obsługi numeru 112,
- budowy lub finansowania przez samorzady różnych szczebli regionalnych i lokalnych sieci teleinformatycznych w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych i Programu Operacyjnego Rozwoju Polski Wschodniej,
- wzrostu zapotrzebowania agend administracji publicznej wszystkich szczebli na usługi teleinformatyczne (upowszechnienie usług e-administracji, realizacja przez Państwo znaczących projektów)

Co wynika z przeglądu struktur operatorów teleinformatycznych administracji publicznej?

1. Niezależnie od pełnego zakresu świadczonych usług funkcja operatora międzyresortowej sieci teletransmisyjnej stanowi nieodzowną podstawę techniczną ich działania.
2. Niezależnie od struktury prawnej przyjętej dla funkcjonowania operatora państwo zachowuje 100% kontroli właścicielskiej i nadzoru nad jego działalnością.
3. Operatorzy krytycznej infrastruktury teleinformatycznej państwa nie świadczą usług poza sferą administracji publicznej, a ich działalność jest finansowana albo z budżetu albo z opłat wnoszonych przez konsumentów usług.
4. Krytyczna infrastruktura teleinformatyczna państwa oparta jest na wyodrębnionych łączach, stanowiących własność operatora systemu.

Przesłanki ustanowienia nowej regulacji

1. Konieczność zapewnienia trwałości projektów realizowanych ze wsparciem funduszy UE (OST112, SIPR, modułu Systemu Łączności Radiowej).
2. Konieczność zapewnienia operatora sieci OST112.
3. Konieczność zapewnienia kompetentnego podmiotu, który scali potrzeby teleinformatyczne całej administracji publicznej.
4. Konieczność poprawy wydatkowania środków strukturalnych Unii Europejskiej przeznaczonych na informatyzację państwa.
5. Optymalizacja struktur administracji publicznej poprzez znaczącą redukcję zatrudnienia w działach odpowiedzialnych za utrzymanie i rozwój infrastruktury teleinformatycznej.

Co to jest MOST?

Międzyresortowy Operator Sieci Teleinformatycznej

FORMA PRAWNA

- Agencja Wykonawcza w rozumieniu ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. Zm.)
- Państwowa osoba prawna, świadcząca usługi telekomunikacyjne oraz dostarczająca publiczne sieci telekomunikacyjne lub udogodnienia towarzyszące

- Podstawą działalności będzie projektowana ustawa oraz inne przepisy określające działanie państwowych jednostek organizacyjnych.
- Agencja będzie działać na całym obszarze Polski poprzez tworzone oddziały terenowe.
- Siedzibą Agencji będzie miasto stołeczne Warszawa.

Zadania MOST

- **Podstawowe zadania:**
 - 1) w zakresie własnej infrastruktury telekomunikacyjnej:
 - administrowanie,
 - umożliwianie dostępu do infrastruktury,
 - świadczenie usług telekomunikacyjnych;
 - 2) pełnienie funkcji administratora infrastruktury telekomunikacyjnej, która należy do innego podmiotu publicznego;
 - 3) budowa nowych sieci telekomunikacyjnych;
 - 4) nadzór na organizacją i eksploatacją sieci i usług telekomunikacyjnych w obszarze administracji rządowej poprzez opiniowanie projektów informatycznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;

Odbiorcy usług MOST

Agencja będzie realizować zadania na rzecz:

- **obligatoryjnych odbiorców usług Agencji** – organy administracji rządowej i podległe lub nadzorowane przez te organy podmioty realizujące zadania publiczne, jak również organy jednostek samorządu terytorialnego i podległe lub nadzorowane przez te organy podmioty realizujące zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne organy państwowe,
- **fakultatywnych odbiorców usług Agencji** – przez co rozumie się organy jednostek samorządu terytorialnego i podległe lub nadzorowane przez te organy podmioty w zakresie w jakim nie wykonują zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz podmioty prywatne wykonujące zadania publiczne - na wniosek podmiotów, na rzecz których realizują zadania publiczne.

Wyłączenia Podmiotowe

Z zakresu stosowania ustawy zostaną wyłączone podmioty:

- których specyfika działania wymaga korzystania z własnej infrastruktury telekomunikacyjnej, w szczególności służby specjalne (ABW, AW, CBA, SKW, SWW),
- które na mocy przepisów prawa zobowiązane są dysponować odrębną infrastrukturą telekomunikacyjną.

Obowiązki odbiorców usług

- **Obligatoryjny odbiorca usług Agencji ma obowiązek zawrzeć z Agencją umowę o świadczenie usług.**
- Dotychczasowe umowy zawarte przez Obligatoryjnych odbiorców usług z przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi pozostają w mocy. Obowiązek zawarcia umowy z Agencją powstaje w momencie upływu okresu na jaki została zawarta umowa z przedsiębiorcą telekomunikacyjnym.

Obowiązki odbiorców usług (cd)

- W przypadku umów zawartych na czas nieokreślony, w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia projektowanej ustawy w życie, powstanie obowiązek wypowiedzenia ich według zasad przewidzianych w tych umowach.
- W sytuacji wszczęcia procedury przetargowej przed wejściem ustawy w życie, zastosowanie będą miały przepisy dotychczasowe, a umowy zawarte z przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi, w wyniku ww. postępowań przetargowych pozostają w mocy do momentu upływu okresu na jaki zostały zawarte.

UWAGA!

W przypadku, gdy z uwagi na przeszkody techniczne lub organizacyjne świadczenie usług przez Agencję jest niemożliwe bądź znacznie utrudnione, Prezes Agencji wyraża zgodę na zawarcie umowy przez Obligatoryjnego odbiorcę usług Agencji z przedsiębiorcą telekomunikacyjnym. Zawarcie umowy przez Obligatoryjnego odbiorcę usług Agencji bez uzyskania uprzedniej zgody Prezesa Agencji będzie z mocy prawa nieważne w myśl art. 58 § 1 Kodeksu cywilnego.

Nadzór nad działalnością

Nadzór nad działalnością Agencji sprawować będzie minister właściwy ds. informatyzacji

Kompetencje nadzorcze:

- 1) Nadanie w formie zarządzenia, statutu Agencji;
- 2) Powoływanie i odwoływanie członków Rady;
- 3) Powoływanie Prezesa spośród osób wyłonionych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru;
- 4) Powoływanie na wniosek Prezesa jego Zastępców, w liczbie do 3 osób;
- 5) Odwoływanie Prezesa i zastępców Prezesa;

Nadzór nad działalnością (cd)

- 6) Określanie w drodze rozporządzenia Polityki Bezpieczeństwa sieci telekomunikacyjnej administrowanej przez Agencję;
- 7) Zatwierdzanie i przekazywanie Ministrowi Finansów projektu rocznego planu finansowego Agencji, po uprzednim zaopiniowaniu projektu przez Radę;
- 8) Zatwierdzanie cennika usług świadczonych przez Agencję, po uprzednim zaopiniowaniu jego projektu przez Radę;
- 9) Zatwierdzanie umów o wartości przekraczającej 20% wysokości kosztów przewidzianych w Rocznym planie finansowym Agencji.

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

- Projektowana regulacja będzie miała nieznaczny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość wprowadzając obowiązek korzystania z usług Agencji przez określone w ustawie podmioty.
- Agencja nie będzie świadczyć usług powszechnych, a co zatem idzie nie będzie konkurować z podmiotami komercyjnymi.
- Pojawienie się podmiotu, który jako jedyny będzie uprawniony do świadczenia usług telekomunikacyjnych na rzecz podmiotów administracji rządowej spowoduje, iż przedsiębiorcy telekomunikacyjni skierują swoją uwagę przede wszystkim na odbiorcę prywatnego.
- Należy ponadto podkreślić, iż działalność zmierzająca do zaspokojenia własnych potrzeb administracji nie jest rozumiana jako pomoc publiczna, a co zatem idzie nie wpływa negatywnie na konkurencyjność podmiotów na rynku telekomunikacyjnym.

O nas Galeria Projekty Dział prasowy Zamówienia publiczne Kontakt

Projekty informatyczne dla administracji publicznej



pl.ID ePUAP eUsługi OST 112 SIPR OCSŁR Prezydencja SIS i VIS

Najnowsza informacja



WCPR-y z Systemem Informatycznym Powiadamiania Ratunkowego

03.06.2011

W Wojewódzkich Centrach Powiadamiania Ratunkowego (WCPR) trwa procedura uruchomienia I. wersji Systemu Informatycznego WCPR. Centrum Projektów Informatycznych MSWiA, które realizuje projekt, przeprowadziło procedurę odbiorczą w WCPR w Gdańsku. Wkrótce dokonane zostaną odbiory w Kielcach i pozostałych miastach wojewódzkich w Polsce.

Kontakt

**Centrum Projektów
Informatycznych MSWiA**

ul. Pileckiego 63
02-781 Warszawa

tel. +48 22 327 69 00-01
fax. +48 22 327 69 02

sekretariat@cpi.mswia.gov.pl