



W poszukiwaniu modelu administracji publicznej

Michał Kulesza
Uniwersytet Warszawski



Misja programowa (polityczna) władzy publicznej - rządzenie

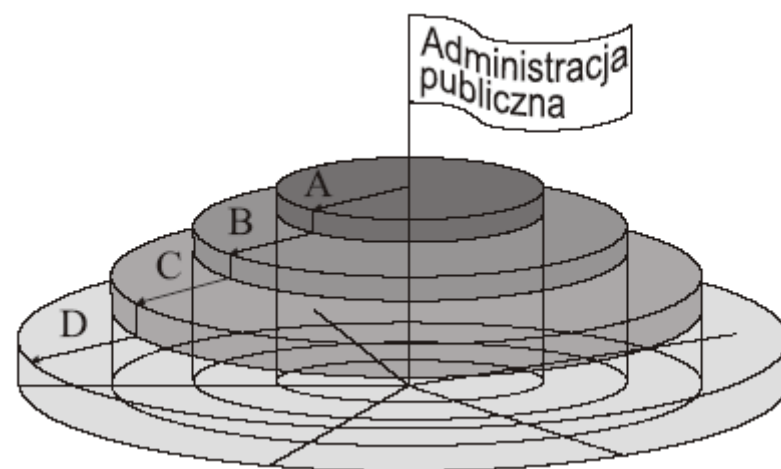
(1)

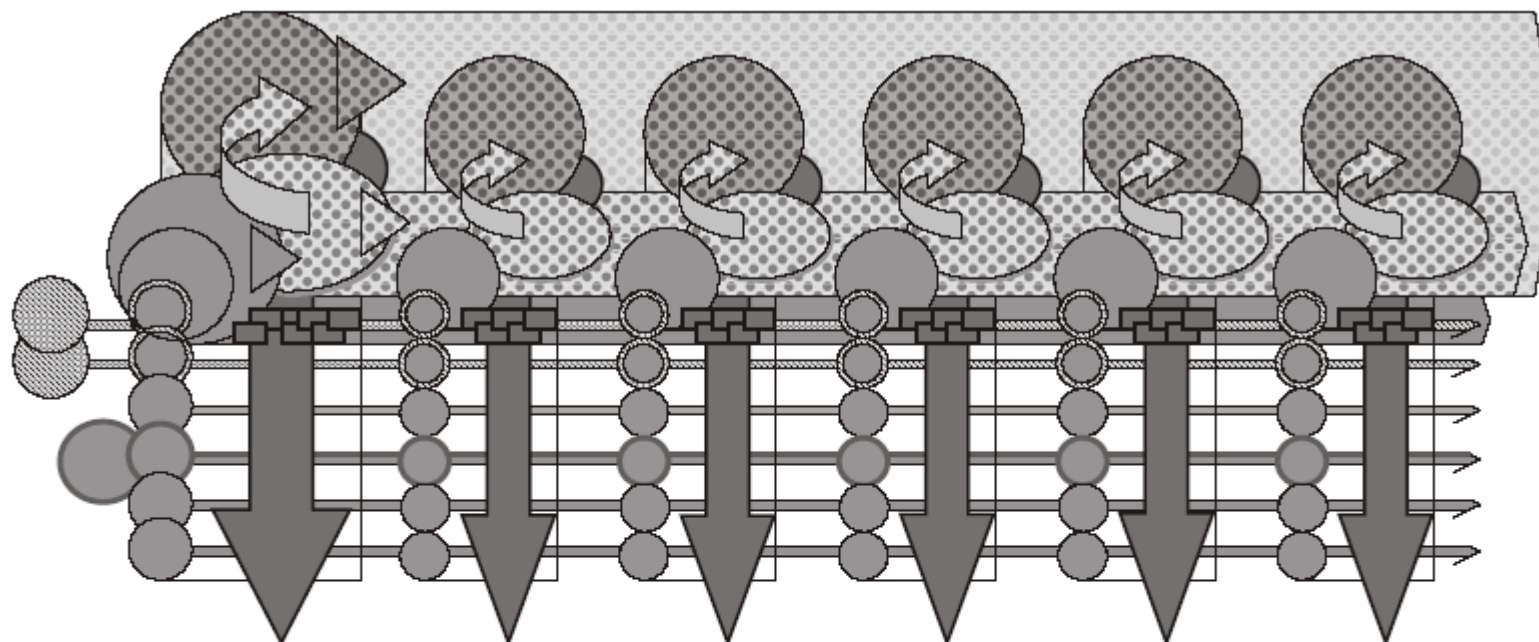
Zarządzanie zasobami
administracji publicznej
i jej rozwojem
instytucjonalnym




(3)

Wykonywanie
zadań publicznych
określonych ustawami

(2)





1.  Sfera kierownictwa politycznego - Rada Ministrów: Premier kieruje ministrami i koordynuje ich pracę. Na rysunku nie zaznaczono ministrów wyznaczonych do zadań (tzw. ministrów „bez teki”), których obsługuje Kancelaria P.R.M. Doradztwo polityczne członków RM - gabinety: Szef Gabinetu Prezesa RM współdziała z szefami gabinetów ministrów
2.  Kierownictwo organizacyjnej obsługi Rządu i zarządzanie zasobami instytucjonalnymi administracji - Szef Kancelarii P.R.M współdziała z dyrektorami generalnymi w KP RM i ministerstwach, którym podlegają dyrektorzy departamentów obsługi w KP RM i w ministerstwach (także w urzędach centralnych administracji rządowej i w urzędach wojewódzkich - poza rysunkiem). Szefowi KPRM podlega również Centrum Legislacyjne Rządu i Rządowe Centrum Studiów Strategicznych. W tym zakresie znajdują się też, podległe PRM, wydzielone urzędy centralne, przy pomocy których Premier wykonuje swoje funkcje związane z zarządzaniem zasobami administracji rządowej i kieruje nią (obecnie tylko U.SI.Cyw. i U.ZamPubl.)
3.  Sfera zarządzania merytorycznego - P.R.M i ministrowie wykonują zadania publiczne określone ustawami zazwyczaj za pośrednictwem właściwych wiceministrów (sekretarzy i podsekretarzy stanu), którym podlegają departamenty merytoryczne w KP RM i w ministerstwach. Nadto Prezes RM i ministrowie nadzorują pracę centralnych urzędów administracji rządowej i organów administracji terenowej - zespolonej pod zwierzchnictwem wojewodów oraz niezespolonej (poza rysunkiem). Podstawą organizacji zarządzania merytorycznego są działy administracji rządowej, określone ustawowo, z których buduje się ministerstwa, w konsekwencji ustalenia przez Premiera podziału tek (odpowiedzialności publiczno-prawnej między ministrami).

Rysunek 7